

Notat – Innspill kriterier prekvalifisering og søknadskonkurranse havtillatelser

Det vises til Utror sitt «Veikart for realisering av havbruk til havs». Dette notatet er en utdyping av kapittel 5 c i veikartet. Formålet med notatet er å gi innspill til egnede kriterier for prekvalifisering og en påfølgende søknadskonkurranse om havtillatelser for havbruk til havs (HTH). Kriteriene er tenkt å bidra til å identifisere industrielle prosjekt, med best forutsetninger for å realisere størst mulig samfunnsøkonomisk verdiskapning over tid innenfor biologiske- og et gitt utlysningsområde sine premisser.

Definisjon av HTH

Vår forståelse er at HTH ikke er klart definert i utredningsarbeidet eller det regelverk som er fastsatt til nå. Innledningsvis i arbeidet med et reguleringsregime for havbruk til havs ble det i stor grad forstått som en ny type teknologi:

Når vi i denne rapporten skriver «offshore havbruk» eller «havbruk til havs» mener vi havbruksinstallasjoner som kan brukes lengre ut enn det som er vanlig i dagens akvakulturvirksomhet.¹

Mange av de senere utredningene behandler konseptet «havbruk til havs» som selvforklarende, og det er interessant at hverken Fiskeridirektoratet i høringsene av forslag til områder for havbruk til havs og av forslag til program for overordnet konsekvensvurdering², eller Stiim Aqua Cluster sin rapport om verdiskapingspotensialet og veikart for havbruk til havs³, definerer havbruk til havs. Menon sin ferske rapport om verdikjedeanalyse av havbruk til havs⁴ sier tilsvarende at: «Havbruk til havs (ofte forkortet til HTH) er et begrep som brukes om oppdrettsanlegg lokalisert relativt langt til havs».

Det ser derfor ut til at havbruk til havs er løst definert, med en viss tilknytning til forståelsen av utviklingstillatelser, som på mange måter var en forgjenger til tillatelsesregimet for havbruk til havs. Formålet med utviklingstillatelser var imidlertid tydeligere forklart som: «(...) utprøving av ny teknologi/driftsformer som krev store investeringar og kor det samtidig er stor usikkerheit om konseptet ei gong kan bli vellykka»⁵.

Det er vår forståelse at Nærings- og fiskeridepartementet med regelutviklingen ønsker å komme videre fra rollen til utviklingstillatelsene. Departementet sier følgende i høringen av endringer i laksetildelingsforskriften i 2022, der det blir lagt til rette for tildeling av tillatelser til etablering av havbruk til havs:

Etablering av havbruk til havs vil forutsette både innovasjon og teknologiutvikling, i hvert fall i en tidlig fase. Departementet mener likevel ikke at det er riktig å opprette tillatelser med innovasjon og teknologiutvikling til havs som særlig formål. Det ligger i tillatelser til særlig formål sin natur at

¹ Interdepartemental arbeidsgruppe. (2018). Havbruk til havs, Ny teknologi nye områder. s. 8.

² Fiskeridirektoratet. (2023). Forslag til utredningsprogram for offentlig overordnet konsekvensvurdering av havbruk til havs.

³ Tveterås, R., Hovland, M., Reve, T., Misund, B., Nystøyl, R., Bjelland, H.V., Misund, A., & Fjellidal, Ø. (2020). Verdiskapingspotensialet og veikart for havbruk til havs. Stavanger: Stiim.

⁴ Menon. (2023). Verdikjedeanalyse for havbruk til havs.

⁵ Nærings- og fiskeridepartementet (2015). Høringsnotat. Forslag om å opne for tildelings av løyve til akvakultur til utviklingsformål. s. 3.

disse skal opphøre når formålet er nådd. Departementet ønsker å legge til rette for et langsiktig tillatelsessystem som skal gjelde også etter at teknologien som benyttes i disse områdene er kommersialisert og akvakulturproduksjon i områdene til havs er mer tilgjengelig.⁶

Havbruk til havs kan ikke forstås som en teknologi, men bør defineres som en **aktivitet som realiserer produksjonspotensialet i et gitt areal til havs**. Denne aktiviteten knytter sammen teknologivalg og øvrig verdikjede basert på prinsipper som gjerne er nedfelt i en operasjonsfilosofi. Det er havbruk til havs basert på en slik forståelse av konseptet en søker bør prekvalifiseres for.

Relevant erfaring om kriterier fra havvind og petroleum til HTH

I forbindelse med etablering av områder for havvind er det gjort endring i havenergilova som er relevant i en diskusjon rundt prekvalifisering for havbruk til havs. Ny §2-3 tredje ledd i havenergilova lyder:

Ved tildeling av areal må søkerar ha tilfredsstillende teknisk kompetanse og finansiell styrke, og oppfylle relevante krav til helse, miljø og sikkerheit. Departementet kan krevje at aktørane som vil delta i ein konkurranse om tildeling av areal skal prekvalifiserast før deltakinga. Ved utlysing kan departementet også sette andre objektive og ikkje-diskriminerande vilkår.

For havbruk til havs bør det vurderes en tilsvarende tydelig hjemmel, for eksempel i laksetildelingsforskriften § 4-5. Basert på denne må en utvikle klare kriterier for prekvalifisering.

Ser en videre mot kriteriene ved prekvalifisering for havvindprosjekt i første fase av Sørlege Nordsjø II så er det flere relevante likhetstrekk. I begge prosesser ønsker myndigheten å få realisert prosjekt innenfor en kort tidshorison, og det er derfor viktig at aktørene som får forhåndstilsagn har et tilstrekkelig modent prosjektkonsept og kan dokumentere tilstrekkelig gjennomføringsevne.

Det er samtidig noen vesentlige forskjeller. Det vil trolig foreligge vesentlig mindre konkrete rammer for havbruk til havs-prosjektene ved tidspunktet for prekvalifisering. Det er særlig slik dersom prekvalifiseringen skjer samtidig med gjennomføringen av den overordnede konsekvensvurderingen. Det er derfor rimelig å tenke seg at det i større grad vil være aktøren heller enn det konkrete prosjektet som blir prekvalifisert. Prosjektkvalitet og -plan for gjennomføring vil være et sentralt vurderingstema for selve søknadskonkurransen.

Flere aktører kan som innen petroleum og havvind gå sammen i konsortium å søke prekvalifisering. Det vil også kunne bidra til at både store og små aktører kan ta del i HTH.

Innenfor petroleumssektoren gjøres en prekvalifisering av aktører som ønsker å operere på norsk sokkel. Her skjer prekvalifiseringen riktig nok i en moden industri, men det er uansett mye å hente fra denne prosessen der en vurderer modenhet og styringssystem istedenfor å vurdere et konkret prosjekt. Følgende tema peker seg ut for havbruk til havs:

- Utvikling av verdikjede
- Plan for biologisk produksjon og biosikkerhet
- Sikkerhetsstyring inkludert HMS, kvalitet, internkontroll, vedlikehold og beredskap
- Organisasjonsutviklingsplan og intern versus innleid kompetanse
- Plan for designutvikling og teknologikvalifisering
- Rømmingsrisiko til ytre miljø

⁶ Nærings- og fiskeridepartement. (2022). Høringsnotat Etablering av et tillatelsesregime for havbruk til havs og endringer i yttergrensene i produksjonsområdeforskriften, s. 21.

Punktene må underbygges av styrende dokumenter og summeres opp i en mulighetsstudie som viser hvordan selskapets filosofi blir operasjonalisert. I tillegg til denne systemdokumentasjonen blir de som søker om rettighetshavervurdering for norsk sokkel bedt om å gi en kvalitativ vurdering av hvilke hovedutfordringer de ser ved å ta del i aktiviteten på norsk sokkel. Det vil være naturlig å be aktører som ønsker prekvalifisering for deltagelse i konkurranse om å drive havbruk til havs, om en tilsvarende vurdering. Den vil sammen med dokumentasjonen kunne gi et godt inntrykk av hvor forberedt den enkelte aktør er på å etablere havbruksproduksjon til havs.

Dersom en fremdeles er bekymret for at det vil være for mange aktører som er prekvalifisert for deltagelse i en søknadskonkurranse kan en sette et tak på hvor mange som kan kvalifiseres og så gradere de kvalifiserte etter resultat. Det er også mulig å sette en begrensning på hvor mange områder en aktør kan delta i konkurranse for.

I den påfølgende søknadskonkurransen, og etter at overordnede konsekvensvurderinger med mer informasjon om det enkelte areal som blir utlyst foreligger, kan en stille opp kriterier som baseres på prosjektgjennomføring og modenhet til et prosjekt. Det vil være tema som:

- Mer detaljert HMS
- Finansiell styrke og finansieringsplan
- Relevant erfaring og kompetanse (intern/ekstern) fra relevante felt innenfor akvakultur og maritime operasjoner
- Prosjektkonsept og prosjektplan
- Lønnsomhet
- Arealeffektivitet

Dokumentasjonen under disse temaene i forbindelse med søknadskonkurransen vil danne en bro mellom det som blir lagt frem i prekvalifiseringen og selve arbeidet med plan for utbygging og drift (PUD) for det enkelte utlysningsområde.

Beskrivelse av forslag til prosess hvor kriterier kan anvendes

Det vises til figur 11 i Utror sitt veikart. Overordnede milepæler en søker må nå for å kunne starte produksjon av fisk til havs er etter vårt syn følgende:

- Godkjent en søknad om prekvalifisering
- Vinne en søknadskonkurranse og et forhåndstilsagn i et utlysningsområde
- Godkjent en PUD for et utlysningsområde
- Godkjennelse til oppstart av produksjon etter at anleggssertifikat og annen nødvendig dokumentasjon foreligger.

Det foreslås at det etableres en *aktørrettet* prekvalifisering og en *prosjektrrettet* søknadskonkurranse for tildeling av forhåndstilsagn.

Det foreslås at prekvalifisering gjennomføres i parallell med myndighetenes arbeid med overordnede konsekvensvurderinger. En søknadskonkurranse gjennomføres etter at utlysningsområde er lyst ut. En tidsplan vil da inneholde følgende aktiviteter:

- Utlysning om prekvalifisering
- Frist for innlevering av søknad om prekvalifisering
- Forventet vedtak om prekvalifisering
- Utlysning av utlysningsområde kunngjøres
- Periode for innsendelse av spørsmål

- Frist for innlevering av søknad
- Forventet tildeling av utlysningsområde

Søker (konsortium) som vinner en søknadskonkurranse, må lage en søknad om plan for utbygging og drift for utlysningsområde som må godkjennes av myndighetene. Det kan stilles vilkår til en godkjenning.

Innspill til kriterier for prekvalifisering og søknadskonkurranse

Følgende premisser er lagt til grunn for utforming av forslag til kriterier:

- Søker kan bestå av et konsortium. Det kan eks. være flere aktører som går sammen å etablerer et felles eid selskap som søker prekvalifisering og forhåndstilsagn.
- Sentrale leverandører i utvikling av teknologi og operasjoner i et prosjekt kan inkluderes i beskrivelsen av søkers kompetanse og gjennomføringsevne. Avtaler med leverandører bør beskrive hvordan leverandøren sin kompetanse skal integreres i prosjektarbeidet og søker sin organisasjon. Avtaler som er konkrete i omfang og detaljer bør vektes positivt.
- Det lyses ut utlysningsområder som er store nok til at det kan etableres to eller flere brakkleggings-cluster – dette for å hensynta biosikkerhet, fremtidig oppskalering og stordriftsfordeler.
- Midlertidige tillatelser med mulighet til forlengelse.
- Hvordan HMS for personell, fiksevelferd og ytre miljø ivaretas fra første byggetrinn og gjennom en oppskalering bør vektlegges i etablering av kriterier.
- Søker må samlet svare på hvordan det legges opp til å skape størst mulig verdier i et gitt utlysningsområde, og søkerne bør vurderes etter hvor konkretiserte og realistiske planene er. Her vil det være relevant at søker dokumenterer evnen til å skalere opp prosjektene utover første byggetrinn, eksempelvis ved å vise til konkrete planer for alle produksjons- og støtteaktiviteter gjennom verdikjeden; fra rogn og settefisk til slakt og marked, samt logistikk og beredskap.
- Samlet bør det dokumenteres forutsetninger for lønnsom drift. Det vil være viktig at det legges ved budsjetter, og forutsetninger for regnestykkene bør dokumenteres. Forutsetningene bør kunne etterprøves og konkurrerende prosjekter sammenlignes.
- Det søkes etablert kriterier som lar seg gjennomføre fra et praktisk og industrielt perspektiv.

Myndighetene kan sette en øvre grense for hvor mange søkere som kan prekvalifiseres for å delta i en søknadskonkurranse. Dersom antall søknader overstiger øvre grense, vil myndigheten kunne rangere søkerne med utgangspunkt i prekvalifiseringskriteriet.

Tabell 1 viser et eksempel på karakterskala hentet fra havvind som kan anvendes både i en prekvalifisering og en søknadskonkurranse. Prosjektansvarliges integritet og helse, miljø og sikkerhet foreslås vurdert som oppfylt/ikke oppfylt.

Karakter	Beskrivelse
0	Søker oppfyller ikke minstekravet, eller mangler relevant informasjon. Svaret er inkonsekvent eller urealistisk.
1	Søker oppfyller minstekravene. Svaret beskriver alle elementene som etterspørres, men mangler detaljer og utfyllende beskrivelser av sentrale elementer.

2	Søker oppfyller minstekravene, men ikke så mye mer. Svaret beskriver alle elementene som etterspørres på en tilfredsstillende måte.
3	Søker oppfyller minstekravene med god margin. Svaret beskriver alle elementer som etterspørres på en god måte.
4	Søker leverer langt over minstekravene. Svaret har utmerkede beskrivelser av alle elementer som etterspørres.

Tabell 1: Forslag til karakterskala.

Som vist i Utror sitt veikart og Menon sin ringvirkningsanalyse er HTH en del av en verdikjede, og havbruksaktiviteten til havs kan bare realiseres på lønnsomt vis når denne verdikjeden er etablert. Gjennom en prekvalifisering bør søker kunne demonstrere hvordan teknologivalg og øvrig verdikjede knyttes sammen. Det medfører bl.a. at søker har en tilstrekkelig bakgrunnskunnskap og er i stand til å bygge erfaring og kunnskap for å kunne operere HTH forsvarlig på norsk sokkel.

Forslag til kriterier for en prekvalifisering er listet i tabell 2 og forslag til kriterier for en søknadskonkurranse er listet i tabell 3. For å bidra til at søknadene er presise og av et håndterbart omfang kan myndighetene sette en øvre grense for antall sider som kan benyttes til å besvare hvert enkelt kriterium og/eller totalt antall sider for en søknad.

Aktørrettet prekvalifisering – Beskrivelse av gjennomføringsevne		
Søker (konsortium) må ha tilfredsstillende teknisk og biologisk kompetanse, finansiell styrke, og oppfylle relevante krav til helse, miljø og sikkerhet (HMS). Den samlede kompetansen til søker og sentrale leverandører av teknologi skal beskrives.		
Kriterium	Forklaring	Dokumentasjon
Hovedutfordringer	Søker må ha en god forståelse av hovedutfordringene ved etablering og drift av HTH på norsk sokkel.	Søker må lage en vurdering av hvilke hovedutfordringer søker ser ved å etablere egen planlagt aktivitet og HTH på norsk sokkel.
Operasjonsfilosofi	Søker må ha utviklet en operasjonsfilosofi med retningslinjer for hvordan søker skal utvikle, drifte og operere sin verdikjede med sikte på å produsere laks i åpne havområder på en trygg og effektiv måte.	Dette dokumentet skal fungere som en veiviser for hvordan søker skal utføre sine oppgaver og nå sine mål. Operasjonsfilosofien skal danne et rammeverk for beslutningstaking gjennom tydelige mål, prioriteringer og retningslinjer.
Kompetanse	Søker må ha nøkkelpersonell med kunnskap og erfaring fra ordinær akvakulturvirksomhet. Søker må ha erfaring med og/eller kompetanse til å lede og gjennomføre komplekse prosjekt til havs, herunder kvalitetssikring og HMS.	CV-er over nøkkelpersonell hos søker og eventuelt forpliktende samarbeidspartnere som skal benyttes i prosjektet, inkludert beskrivelse av hvilken rolle kompetansen skal brukes innenfor. Dersom søker benytter kompetanse fra morselskap eller andre selskap, skal signert

	<p>Søker må beskrive en plan for hvordan organisasjonen skal utvikles gjennom realiseringen av et HTH-prosjekt.</p> <p>Søker må ha en samarbeidsavtale med leverandører med erfaring fra prosjektering, bygging og installasjon av innretninger på norsk sokkel.</p> <p>Konkrete avtaler med leverandører vil bli vektet positivt.</p>	<p>bekreftelsesbrev fra selskapet som yter støtte fremlegges.</p>
Prosjektkonsept	<p>Søker må har utført en mulighetsstudie som beskriver egnet og realistisk konsept for HTH som skal kunne videreutvikles og anvendes i en søknadskonkurranse.</p>	<p>Rapport som beskriver konseptuelle løsninger og funksjonalitet.</p> <p>Dokumenterte påløpte direkte kostnader i utviklingen av et prosjektkonsept.</p>
Finansieringsplan forstudier og prosjektering	<p>Søker må ha tilstrekkelig finansiell styrke for å gjennomføre forstudier og prosjektering frem til en godkjenning av plan for utbygging og drift for et utlysningsområde og en investeringsbeslutning.</p>	<p>Årsrapporter.</p> <p>Oppstilling med angitte finansielle nøkkeltall.</p> <p>Budsjett for planperiode frem til en godkjenning av plan for utbygging og drift og investeringsbeslutning.</p>
Prosjektansvarliges integritet	<p>Søker må ha nødvendig integritet som prosjektansvarlig.</p> <p>Søkeren skal ha ordnede forhold mht. skatt og MVA.</p> <p>Søkere med restanser knyttet til skatteattestene kan avvises.</p> <p>Søker, tilknyttede selskaper, eiere eller representanter skal ikke være underlagt sanksjoner eller restriktive tiltak.</p>	<p>Skatte- og MVA-attest, ikke eldre enn seks måneder regnet fra søknadsfristen, som bekrefter at søker har oppfylt sine forpliktelser mht. betaling av skatter, trygdeavgifter og MVA.</p>
Helse, miljø og sikkerhet	<p>Søker må ha tilfredsstillende sikkerhetsstyringssystemer som oppfyller de til enhver tid gjeldende krav innen HMS, kvalitet, internkontroll, vedlikehold og beredskap.</p>	<p>Dokumentasjon av planlagte systemer for kvalitetssikring og HMS. Dokumentasjon av planlagte systemer for internkontroll.</p>

Tabell 2: Forslag til prekvalifiseringskriterier.

Prosjektrettet søknadskonkurranse – Beskrivelse av prosjekt

Prekvalifisert søker (konsortium) skal beskrive hvordan HTH i industriell skala kan etableres i et utlysningsområde, og hvordan produksjon og støtteaktiviteter gjennom verdikjeden kan utvikles.

Kriterium	Forklaring	Dokumentasjon
Prosjektkonsept	<p>Søker må ha et definert, realistisk og godt prosjektkonsept.</p> <p>Prosjektkonseptet skal være konsistent med søkers besvarelse av øvrige kriterier.</p> <p>Prosjektkonsept som er modne vil bli vektet positivt.</p>	<p>Søker må gi en så presis beskrivelse av prosjektet som mulig, inkludert skissere ulike forhold (risiko, teknologiutvikling e.l.) som kan påvirke utformingen av produksjonsenheter (layout, kapasiteter, funksjonalitet for å ivareta HMS for personell, fiskevelferd, rømmingssikkerhet for fisk etc.). Der konseptvalg ikke er tatt, skal aktuelle løsninger beskrives. Usikkerhet vedrørende konseptvalg skal angis tydelig.</p> <p>«Approval in Principle» av konsept fra en kompetent tredjepart.</p>
Skalering av prosjektkonsept i utlysningsområde	<p>Søker må utarbeide en plan med forslag til optimal plassering av flere produksjonsenheter i utlysningsområde.</p>	<p>Resultater fra modellering av vannkontakt og spredning av agens og mulig interaksjon mellom produksjonsenheter.</p>
Produksjon og støtteaktiviteter i verdikjeden	<p>En opptrappingsplan for kapasiteter i verdikjeden må beskrives.</p> <p>Konkrete planer vil bli vektet positivt.</p>	<p>Plan for hvordan alle produksjons- og støtteaktiviteter gjennom verdikjeden; fra rogn og settefisk til slakt og marked, samt logistikk og beredskap, kan utvikles sammen med etablering av HTH i et utlysningsområde.</p> <p>Ved konkrete planer menes en utbyggingsplan for utvikling av verdikjede. Utbyggingsplanen skal inkludere kostnadsestimater for utbyggingen, tidsplan og finansieringsplan for verdikjeden.</p>
Prosjektplan	<p>Søker må ha god forståelse for hva som kreves for at prosjektet kan gjennomføres innen prosjektets</p>	<p>Prosjektplan, som minst skisserer fremdrift, sentrale milepæler og organisering av prosjektet så langt dette er</p>

	<p>rammer av tid, kostnad, ressursbehov og kvalitet.</p> <p>Søker må ha en prosjektplan og en risikovurdering av prosjektet.</p> <p>Søker vil vurderes etter om prosjektplanen har realistisk framdrift med tydelige milepæler for gjennomføring av aktiviteter ifm. forprosjektering, bygging og idriftsettelse etc.</p> <p>Søker vil vurderes på den helhetlige risikostyringen i prosjektet.</p> <p>Konkret og troverdig gjennomføringsmodell som beskriver, design, innkjøp, pre-fabrikasjon, fabrikasjon, integrering, testing, transport, installasjon og ferdigstilling vil bli vektet positivt.</p> <p>Konkrete avtaler med leverandører vil bli vektet positivt.</p>	<p>planlagt. Prosjektplanen må minst inkludere følgende milepæler:</p> <p>a) Inngåelse av avtaler med leverandører om tilvirkning og installasjon</p> <p>b) Gjennomføring av prosjektspesifikk konsekvensvurdering, herunder analyse av påvirkning av ytre miljø.</p> <p>c) Søknad om godkjenning av plan for utbygging og drift for utlysningsområde</p> <p>d) Endelig investeringsbeslutning</p> <p>e) Oppstart tilvirkning av produksjonsenhet</p> <p>f) Installasjon av første produksjonsenhet</p> <p>g) Start for produksjon av fisk</p> <p>h) Nedleggelse og fjerning produksjonsenhet</p> <p>l) Plan for læring og erfaringsoverføring til neste planlagte produksjonsenhet.</p> <p>Risikovurdering, der søker beskriver sentrale forhold som kan forsinke eller på annen måte svekke prosjektet, og planlagt strategi for å avhjelpe disse.</p> <p>Beskrivelse av aktuelle leverandører av sentrale elementer, inkludert eventuelle formaliserte avtaler og øvrig dialog med disse.</p> <p>Beskrivelse av søkers erfaring med planlegging og gjennomføring av relevante prosjekter.</p>
Finansiering og økonomi	<p>Søker må beskrive prosjektets investeringsomfang, herunder forventede lokale, regionale og nasjonale ringvirkninger.</p> <p>Søker må ha en robust og realistisk finansieringsplan for prosjektet.</p>	<p>Finansieringsplan som spesifiserer finansiering av kostnadene i hele prosjektet fra investeringsbeslutning frem til idriftsettelse av produksjonsenhet(er), inkludert dokumentasjon i</p>

	<p>Søker må kunne beskrive forventet lønnsomhet for første produksjonsenhet og forventet lønnsomhet ved skalering av flere produksjonsenheter i et utlysningsområde.</p>	<p>form av eksempelvis garanti fra bank, aksjonærer eller andre kapitalkilder.</p> <p>Søker må legge ved budsjetter, og forutsetninger for produksjonskostnader.</p> <p>Søker må videre legge ved en oversikt over økonomiske risikomomenter ved prosjektet, med en realistisk sannsynlighetsvurdering for hver risiko.</p>
Sameksistens	<p>Prosjektet skal legge til rette for god sambruk og sameksistens i prosjektområdet og med berørte interessenter.</p> <p>Søker må ha en plan for arbeidet med sambruk og sameksistens med fiskeri og sjøtrafikk for å oppfylle minimumskravet.</p> <p>Søker vil bli vurdert på planens kvalitet, inkludert foreslåtte tiltak, samt dokumentert erfaring og kompetanse fra tilsvarende arbeid.</p>	<p>Plan for arbeidet med sambruk og sameksistens, inkludert konkrete planlagte tiltak for å bedre sameksistens i prosjektområdet og med berørte interessenter. Planen skal beskrive planlagte tiltak, inkludert involvering av berørte interessenter.</p> <p>Beskrivelse av søkers erfaring med sameksistens i andre prosjekter.</p>

Tabell 3: Forslag til kriterier til en søknadskonkurranse.